



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

03.04.2023 № АА/1835/ЛЗ

На № _____ от _____

Решение по делу № 070/10/99-
272/2023

ООО "ФГИС ЦС"
info@fgiscs.ooo

Департамент архитектуры и
строительства Томской области
634050, Томская область, г. Томск, пр.
Ленина, 78

ds@ds.tomsk.gov.ru

Областное государственное казенное
учреждение «Центр государственных
закупок Томской области»
634034, Россия, г. Томск, 634034, ул.
Нахимова, д. 8
centrgz@cgz.tomsk.gov.ru

ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение
1
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 070/10/99-272/2023,
по результатам рассмотрения обращения о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

28.03.2023

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе:
председателя комиссии:

Абдурахманова А.Ф., - заместителя руководителя;

членов комиссии:

Истоминой З.С., - специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности;

Лукияненко К.К., - специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности,



2023-2209

при проведении в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) внеплановой проверки в отношении Департамента архитектуры и строительства Томской области (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по проведению мониторинга цен строительных ресурсов на территории Томской области за 2023-2025 годы» (извещение № 0865200000323000234) (далее – конкурс),

при участии посредством ВКС представителей ОГКУ «Центр государственных закупок Томской области» (далее – Уполномоченное учреждение, ОГКУ «ЦГЗ») Чеснокова В.А. (доверенность № 4 от 09.01.2023), Акимова Д.С. (доверенность № 2 от 09.01.2023), представителя Заказчика Мининой Е.С. (доверенность № 1 от 09.01.2023), в отсутствие представителей Заявителя, о дате и месте рассмотрения уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «ФГИС ЦС» с обращением на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по проведению мониторинга цен строительных ресурсов на территории Томской области за 2023-2025 годы» (извещение № 0865200000323000234), нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из обращения Заявителя следует, что действия Заказчика ограничивают конкуренцию ввиду указания в извещении требования о сдаче первого этапа работ в срок с момента заключения контракта по 30.04.2023 при отсутствии наработок по мониторингу, что является предоставлением преимущества организации, имеющей соответствующие наработки для исполнения контракта.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, сроки выполнения первого этапа работ обусловлены постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» (далее – Постановление № 1452) и приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326/пр «Об утверждении методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства» (далее – приказ Минстроя № 326/пр).

Представитель Уполномоченного учреждения в письменных пояснениях поддержал доводы Заказчика.

Заказчик просит признать доводы обращения необоснованными на основании письменных пояснений.

В результате осуществления в соответствии с подпунктом «а» пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0865200000323000234

размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 28.02.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 47 870 339,70 руб.

Объект закупки – «Оказание услуг по проведению мониторинга цен строительных ресурсов на территории Томской области за 2023-2025 годы».

В соответствии с электронным документом «Протокол подведения итогов № ИЭОК1» от 21.03.2023 извещения № 0865200000323000234 на участие в закупке подана одна заявка.

На момент рассмотрения обращения Заказчик не заключил контракт.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 приложения к Техническому заданию электронного документа «Техническое задание» извещения № 0865200000323000234 установлено, что проведение мониторинга цен строительных ресурсов на территории Томской области за 2023 год осуществляется в период с даты заключения контракта до 30.04.2023.

Согласно пункту 1 таблицы № 1 «Перечень видов и объемов услуг» проведение мониторинга цен строительных ресурсов представляет собой проведение сбора, обработки, анализа и оценки информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по видам объектов в соответствии с Правилами мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1452 (ред. от 15.04.2022).

В соответствии с пунктом 53 приказа Минстроя № 326/пр для проведения анализа динамики изменений текущей стоимости строительных ресурсов на территории субъекта Российской Федерации, частей территории субъекта Российской Федерации, используемых при расчете индексов по видам объектов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 25 Правил № 1452 ежеквартально осуществляют сбор информации о текущих ценах таких строительных ресурсов на основании данных из различных источников (далее - Конъюнктурный анализ текущих цен) по сводной номенклатуре ценообразующих строительных ресурсов, формируемой Министерством в соответствии с пунктом 2 Правил № 1452 (далее - сводная номенклатура ценообразующих ресурсов), в соответствии с пунктами 70, 72 - 79 Методики и направляют в Учреждение Отчет на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа в машиночитаемом формате *.xlsx, *.xls, *.xml, в том числе с использованием ФГИС ЦС, в срок не позднее 30 (тридцати) календарных дней до окончания очередного квартала (рекомендуемый образец Отчета приведен в Приложении № 3 к Методике).

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика.

Протокол подведения итогов указанной закупки опубликован 21.03.2023. Таким образом, Заказчик имел право заключить контракт с победителем закупки с 31.03.2023. Иными словами, срок для исполнения 1 этапа работ на проведение мониторинга цен строительных ресурсов представляет собой проведение сбора, обработки, анализа и оценки информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по видам объектов составляет более 30 календарных дней.

Заявитель утверждает, что Заказчик, установив соответствующий срок для выполнения мониторинга, предоставил преимущество организации, имеющей наработки по мониторингу.

Создание преимущественных условий - это нарушение субъективного конституционного права хозяйствующего субъекта на самостоятельное и равное соперничество с другими хозяйствующими субъектами. В рассматриваемом деле под созданием преимущественных условий понимается создание заказчиком таких условий участия в публичной процедуре и установление соответствующих требований к предмету закупки, при которых победителем закупки может стать ограниченный круг участников, заранее известный заказчику.

Создание преимущественных условий может выражаться в различных действиях, главным результатом которых будет неравенство участников торгов. При этом преимущественные условия участия в торгах проистекает из действий, совершаемых именно в ходе организации торгов.

Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о том, что непредставление Заказчиком наработок мониторинга при указании соответствующего срока осуществления первого этапа работ (с даты заключения контракта до 30.04.2023) не свидетельствует о предоставлении преимущества иным участникам закупки перед Заявителем, поскольку требование о сроках исполнения первого этапа работ установлено в соответствии с действующим законодательством; а именно в соответствии с пунктом 53 Приказа Миностроя № 326/пр, что в свою очередь свидетельствует о том, что действия Заказчика по установлению сроков выполнения работ, осуществляемые в соответствии с законодательством, не могут расцениваться как предоставление преимущества при проведении торгов для одних хозяйствующих субъектов перед другими. Кроме того, Заявитель не представил нормативного обоснования обязанности Заказчика представления наработок по мониторингу.

Более того, Заявитель явку на заседание Комиссии не обеспечил, и не представил доказательств, подтверждающих, что установление соответствующего срока для выполнения первого этапа работ в соответствии с техническим заданием

извещения, при отсутствии наработок по мониторингу, является преимуществом для других потенциальных участников закупки.

Таким образом, с учетом имеющихся у Комиссии доказательств нарушений в действиях Заказчика не установлено.

На основании установленного, руководствуясь частей 15, 22 статьи 99 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. По результатам проведения внеплановой проверки в действиях Департамента архитектуры и строительства Томской области при осуществлении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по проведению мониторинга цен строительных ресурсов на территории Томской области за 2023-2025 годы» (извещение № 0865200000323000234) нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

2. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

А.Ф. Абдурахманов

Члены комиссии

З.С. Истомина

К.К. Лукьяненко

Исп. Лукьяненко К.К.
тел.8(3822) 516-603, вн.113